

Estratto del verbale della seduta della Giunta Comunale del 20 marzo 2020

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020**

Oggetto: **Modifica ed integrazione dell'allegato "A" alla deliberazione della Giunta Comunale n-138 del 27 giugno 2018 avente per oggetto "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M Cremona S.p.a a decorrere dal 1 luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio".**

Il 20 marzo 2020 con l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa, alla luce del Decreto Sindacale del 19 marzo 2020 recante "*Criteri di funzionamento della Giunta comunale in videoconferenza*", si è riunita la Giunta Comunale composta dai Signori:

<i>Cognome Nome</i>	<i>Qualifica</i>	<i>Presenti/Assenti</i>	<i>In sede / da remoto</i>
GALIMBERTI PROF. GIANLUCA	Sindaco	Presente	da remoto
VIRGILIO SIG. LEONARDO	Vice Sindaco	Presente	da remoto
RUGGERI DOTT.SSA MAURA	Assessore	Presente	da remoto
MANZI SIG. MAURIZIO	Assessore	Presente	da remoto
BONA PROF. RODOLFO	Assessore	Assente	
MANFREDINI DOTT.SSA BARBARA	Assessore	Presente	da remoto
VIOLA DOTT.SSA ROSITA	Assessore	Presente	da remoto
PASQUALI SIG.RA SIMONA	Assessore	Presente	da remoto
ZANACCHI DOTT. LUCA	Assessore	Presente	da remoto
BURGAZZI DOTT. LUCA	Assessore	Presente	da remoto

Partecipa da remoto il Segretario Generale: Dott.ssa Gabriella Di Girolamo

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **ING PAGLIARINI MARCO**
Pratica trattata da **Belgioioso Daria**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta deliberativa ad oggetto:

Modifica ed integrazione dell'allegato "A" alla deliberazione della Giunta Comunale n-138 del 27 giugno 2018 avente per oggetto "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M Cremona S.p.a a decorrere dal 1 luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio".

Visti i pareri allegati alla stessa

DELIBERA

1. di approvare, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la proposta deliberativa ad oggetto:

Modifica ed integrazione dell'allegato "A" alla deliberazione della Giunta Comunale n-138 del 27 giugno 2018 avente per oggetto "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M Cremona S.p.a a decorrere dal 1 luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio".

2. di dichiarare, con separata votazione, con voto unanime favorevole dei presenti espresso in forma palese, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

GALIMBERTI PROF. GIANLUCA

IL SEGRETARIO GENERALE

DI GIROLAMO DOTT.SSA GABRIELLA

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **ING PAGLIARINI MARCO**
Pratica trattata da **Belgioioso Daria**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

Settore SETTORE LAVORI PUBBLICI E MOBILITA' URBANA
Servizio Servizio Cimiteri Civici Polo della Cremazione

OGGETTO **Modifica ed integrazione dell'allegato "A" alla deliberazione della Giunta Comunale n-138 del 27 giugno 2018 avente per oggetto "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M Cremona S.p.a a decorrere dal 1 luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio".**

PREMESSE

1) Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 138 del 27 giugno 2018 avente come oggetto "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M. Cremona S.p.a a decorrere dal 1° luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio".

2) Richiamata la deliberazione n. 32 del 20/02/2019 avente per oggetto "Modifica ed integrazione dell'allegato A) della deliberazione di Giunta Comunale n. 138 del 27 giugno 2018 avente per oggetto: "Affidamento della gestione in house providing del servizio pubblico locale di cremazione ad A.E.M. Cremona S.p.A. a decorrere dal 1° luglio 2018, nonché approvazione del relativo contratto di servizio."

3) Richiamato il contratto di servizio sottoscritto dal Comune di Cremona e A.E.M Cremona S.pa., per la gestione del servizio di cremazione in house providing, per la realizzazione di una nuova linea del forno crematorio, nonché per la concessione di aree e beni con i relativi allegati.

4) Vista la nota di A.E.M Spa, Prot. n. 97436 del 20 Dicembre 2019, con la quale viene trasmessa la documentazione relativa alle modifiche da apportare al contratto di servizio approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 138 del 27 giugno 2018.

5) Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 15 Gennaio 2020 avente come oggetto "Servizio per la gestione del Polo per la Cremazione presso il Cimitero di Cremona - Approvazione in linea tecnica del progetto presentato da A.E.M Cremona Spa per la fornitura e posa in opera di una nuova linea di cremazione (2° linea) e per la sostituzione dell'esistente (1° linea)".

6) Considerato che l'Organizzazione mondiale della sanità il 30 gennaio 2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;

7) Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

8) Visti i seguenti provvedimenti recanti misure urgenti del contenimento dell'emergenza epidemiologica da Covid- 19:

- Decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6.
- Decreto-legge 2 marzo 2020, n. 9.
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, del 8.03 2020.
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9.03.2020.
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11.03.2020.

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **ING PAGLIARINI MARCO**
Pratica trattata da **Belgioioso Daria**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43
COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

MOTIVAZIONE

1) Ai sensi dell'art. 19 "Rapporti economici" del già citato contratto di servizio: "Le parti prendono atto che l'Equilibrio Economico-Finanziario degli investimenti e della connessa gestione, che dovrà permanere per tutta la durata dell'affidamento, sussistendo l'interesse pubblico al mantenimento del corretto equilibrio tra investimenti e gestione, è determinato dai contenuti del Piano Economico-Finanziario allegato (Allegato 4).

L'Ente ed AEM Cremona SpA, con la sottoscrizione del presente contratto, concordano che il Piano Economico-Finanziario potrà essere soggetto a variazioni che tengano conto di eventuali modifiche dei suddetti presupposti in modo tale da mantenere comunque l'equilibrio economico-finanziario prestabilito.

Potrà essere revisionato il piano, e quindi la dimensione del canone di affidamento, qualora il Comune apporti, anche conseguentemente a variazioni legislative o regolamentari che incidano sui meccanismi tariffari, variazioni ai presupposti o condizioni di base che determinano l'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione". Il successivo articolo 20 "Equilibrio economico-finanziario e riequilibrio" richiama i principali presupposti e le condizioni a base dell'equilibrio economico finanziario indicati nel PEF allegato (comma 1) nonché i fatti il cui verificarsi possono incidere sui richiamati presupposti e condizioni.

2) Dal citato art. 19 . "Rapporti economici" del contratto di servizio deriva che l'equilibrio Economico Finanziario degli investimento e della connessa gestione del servizio affidato ad Aem Cremona Servizi deve permanere per tutta la durata dell'affidamento (quindici anni a partire dal 2018) ed è determinato dagli elementi reddituali di costi e di ricavi contenuti del Piano Economico Finanziario (allegato 4).

Gli elementi essenziali contenuti nel Piano Economico Finanziario, approvato con deliberazione della Giunta Comunale il 27 giugno 2018 sono variati, in particolare per le ragioni riportate nella relazione inviata da Aem Cremona Servizi (Prot. n. 20742) e di seguito sintetizzate:

a) le quantità prospettiche del numero delle richieste di cremazione e dei resti mortali a partire dall'anno 2018 e per gli anni successivi sono calcolate in base ai dati offerti da un anno di gestione. Le nuove stime prevedono una crescita strutturale della domanda del 1% semestrale e del 5% delle richieste dei resti mortali dei non residenti. Le stime della domanda di cremazione sono anche calcolate sulla base delle operazioni di esumazioni programmate dal Comune di Cremona per gli anni 2020- 2023.

b) Il costo dell'investimento, rispetto all'anno 2018 in cui è stato quantificato in Euro 660.000, è stimato in Euro 1.050.000,00 in quanto, per rispondere in modo più adeguato e più efficiente alle richieste degli utenti, si rende necessario affiancare alla nuova 2° linea - già considerata nel PEF iniziale - la completa sostituzione della esistente 1° linea in modo da poter disporre di due linee di cremazione identiche, pienamente efficienti, standardizzate nel funzionamento e nelle attività di manutenzione. L'investimento proposto va in ottemperanza ai contenuti contrattuali vigenti di cui all' art.. 5 (Progettazione della nuova linea della cremazione) ma anche all'art. 7 (Manutenzione) che prevede a carico del concessionario quanto segue : "Aem Cremona Spa dovrà provvedere, a proprio carico, a porre in essere tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria della parte edile/strutturale e della parte impiantistica, al fine della corretta conservazione dei beni ottenuti in disponibilità per la loro successiva restituzione a scadenza del periodo in condizioni ottimali, anche con riferimento alla nuova linea di cremazione". Al momento della sottoscrizione del contratto di servizio, l'importo di questo tipo investimento non era ben definito e tale importo modifica parzialmente l'equilibrio economico finanziario del Piano approvato quale allegato 4 del contratto sottoscritto, che, comunque garantisce un canone a favore del Comune.

c) Per quanto riguarda i costi di struttura, rispetto al momento della stesura del Piano Economico Finanziario 2018, si è proceduto alla loro quantificazione sulla base dei dati rilevati a consuntivo 2019 ed ad una diversa imputazione tra i costi indiretti/struttura rispetto a agli altri costi inseriti nel Piano.

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

3) Da ultimo, quanto alla convenienza economica di cui, alla relazione allegata alla citata deliberazione di giunta comunale 2018 ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 resta confermato quanto segue: " Si ritiene quindi di poter non far ricorso al mercato , in relazione al fatto che le analoghe gestioni (in particolare per la cremazione) nel polo geografico di riferimento di Cremona (Lombardia ed Emilia) sono svolte unicamente, se esternalizzate, da società a controllo pubblico; i benefici per la collettività della forma di gestione prescelta (in house providing) sono anche riconducibili ad obiettivi di universalità e socialità, in quanto la società pubblica di gestione, non orientata al profitto in senso stretto, dovrebbe in sé essere garanzia di attenzione e cura con riferimento al rapporto con l'utenza (dolenti), nell'ambito della delicatezza intrinseca del servizio; quanto all'efficienza, all'economicità ed alla qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, va evidenziato che la caratteristica gestione, altamente soggetta a controlli ed a standard industriali, non dovrebbe evidenziare differenze tra le diverse forme di gestione possibili. Va considerato anche che i servizi di cremazione non godono di una concorrenza tipica del libero mercato, in quanto:

1. le autorizzazioni alla realizzazione e gestione degli impianti di cremazione è normata da legislazione e pianificazione pubblica regionale e provinciale;

2. gli attuali impianti esistenti sono autorizzati a pubbliche amministrazioni e/o aziende a controllo pubblico o partecipate."

Si sottolinea, inoltre, che tutti gli elementi costituenti il Piano Economico Finanziario (Allegato 4) sono comunque presenti, ancorchè non riarticolati in una nuova relazione di congruità economica, in quanto quest'ultima è richiesta dalla normativa solo in sede di affidamento.

4) Al fine di garantire l'equilibrio economico e finanziario del nuovo Piano Economico Finanziario, come previsto dell'art. 19 del Contratto di Servizio, il canone per l' affidamento del servizio a favore del Comune di Cremona è definito in Euro 350.000,00 per l'anno 2019, in Euro 200.000,00 per i successivi anni a titolo di quota fissa ed un importo pari al 40% dei ricavi netti del servizio, per la sola quota eccedente l'importo di Euro 1.250.000,00 annuali.

5) Si dà atto che prima dell'affidamento del contratto oggetto della corrente modifica sono state esplicitate (protocollo 55322/2018) le procedure per l'iscrizione presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrice degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, come previsto dall'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016. Tale pratica risulta a tutt'oggi a sistema Anac ancora da avviare.

6) Considerata la situazione sanitaria attuale caratterizzata da una notevole diffusione dell'epidemia da CODIV-19 nella popolazione residente della città e della provincia di Cremona, con un conseguente aumento esponenziale dei decessi e delle relative richieste di cremazione.

7) Rilevato che la linea di cremazione attuale è ormai vetusta ed non è in grado di soddisfare l'incremento drastico delle domande di cremazione, al fine di prevenire una situazione di notevole disagio alla popolazione e per la salvaguardia della pubblica e privata incolumità sanitaria, è necessario realizzare, in tempi brevissimi, la nuova linea di cremazione, il cui progetto è stato già adottato con deliberazione della giunta comunale n. 8 del 15 Gennaio 2020 la cui realizzazione è subordinata all'approvazione, con specifico atto deliberativo, della modifica del contratto in vigore e del relativo Piano Economico Finanziario.

8) Si rende, pertanto, necessario procedere, tempestivamente e improrogabilmente, all'ulteriore modifica dell'allegato A) della deliberazione della Giunta Comunale n. 138 del 27 giugno 2018, con i relativi allegati 1 (Planimetria) e 4 (Piano Economico Finanziario), precisando che gli articoli interessati alla modifica sono i seguenti:

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43 COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

- art. 1 - Oggetto e regolamentazione dei beni
- art- 5 - Progettazione della nuova linea di Cremazione
- art. 6 - Esecuzioni dei lavori.
- art. 12 - Responsabile della conduzione e della sicurezza.
- art. 19 - Rapporti Economici

NORMATIVA

- 1) Decreto legislativo n. 175/2016 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica
Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice degli appalti"
- 2) Articolo 134 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" riguardante l'immediata eseguibilità delle deliberazioni.

DELIBERA

DECISIONE

1) di dare atto che, fermo restando il permanere nel caso di specie delle condizioni di rito per il mantenimento del rapporto contrattuale in essere, la documentazione allegata alla deliberazione di giunta n. 138 del 27 giugno 2018 deve intendersi aggiornata con i dati di cui alla documentazione allegata alla presente deliberazione;

2) di modificare ulteriormente ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 19 e 20 del vigente contratto di servizio sottoscritto dal Comune di Cremona e A.E.M Cremona S.pa., per la gestione del servizio di cremazione in house providing, per la realizzazione di una nuova linea del forno crematorio, nonché per la concessione di aree e beni- l'allegato A) della deliberazione di Giunta Comunale n. 138 del 27 giugno 2018 come di seguito:

i. modificando i seguenti articoli:

- art. 1 - Oggetto e regolamentazione dei beni
- art. 5 - Progettazione della nuova linea di Cremazione
- art. 6 - Esecuzioni dei lavori.
- art. 12 - Responsabile della conduzione e della sicurezza.
- art. 19 - Rapporti Economici

ii. modificando gli allegati 1 (Planimetria) e 4 (Piano Economico Finanziario);

3) di approvare pertanto nei termini di cui in allegato A) alla presente delibera, il nuovo Contratto di servizio tra il Comune di Cremona e AEM Cremona spa per la gestione del servizio di cremazione in house providing, per la realizzazione di una nuova linea del forno crematorio, nonché per la concessione di aree e beni. unitamente ai suoi allegati e, tra questi, nella loro nuova versione, l'allegato 1 (Planimetria) e l'allegato 4 (Piano Economico Finanziario);

4) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile al fine di consentirne l'immediata attuazione e, dal punto di vista della società, l'adozione, in tempi brevissimi degli atti necessari alla sottoscrizione del contratto di servizio cremazione e alla successiva realizzazione della nuova linea di cremazione, per la salvaguardia della pubblica e privata incolumità sanitaria

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **ING PAGLIARINI MARCO**
Pratica trattata da **Belgioioso Daria**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 43

COME APPROVATA NELLA SEDUTA DEL 20 MARZO 2020

EFFETTI

1) Si darà attuazione al corrente provvedimenti attraverso l'adozione di eventuali successivi atti inerenti e conseguenti. Mandare copia del presente provvedimento ad A.E.M Cremona S.p.a.- Viale Trento e Trieste n. 38 - 26100 Cremona.

ALLEGATI

- **ALLEGATO A) CONTRATTO DI SERVIZIO.pdf** (impronta:
E6BB89538AF6600AA558AAFE6BB550F363159BBC49CBCB4C28A28FAE09135445)
- **ALLEGATO 1 - PLANIMETRIA.pdf** (impronta:
EDFC62938B06AA5635A51DD15764914F6B09A1FBE87350D59FDB9766B92EDF86)
- **ALLEGATO 4 - PIANO ECONOMICO FINANZIARIO.pdf** (impronta:
7E6DCB0ACD8D1CE331926F84F2A5C4FECB6A173F1B7F9F17726E65202EDB851B)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta:
5399685F9176A36779BEBE5B52A54178713E09D72B06366ACDFB9B8A279118CB)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE** (impronta:
6D128A2D3E21C2E668054857E7004248C7C4B52FEBF79F16F08605958611AF98)

Documento informatico firmato digitalmente, **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **ING PAGLIARINI MARCO**
Pratica trattata da **Belgioioso Daria**