



Cremona

COMUNE DI CREMONA

Determinazione dirigenziale

805/2020 del 08/07/2020

OGGETTO **Accertamento presunto dei proventi da sanzioni amministrative per violazioni al Codice della Strada, alle leggi dello Stato ed ai Regolamenti Comunali per l'anno 2020**

Settore SERVIZIO POLIZIA LOCALE

Servizio Comandante

IL DIRETTORE

PREMESSE CONSIDERATO che con Delibera del Consiglio Dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili per una durata di mesi 6;

VISTO che dall'introduzione delle misure anticontagio la Polizia Locale, allo scopo di adempiere ai compiti affidati sia da norme di rango nazionale e regionale, che dalle disposizioni di coordinamento emanate dalla Prefettura di Cremona d'intesa con il Sindaco, ha dovuto riorganizzare il proprio servizio impiegando tutto il personale disponibile per i servizi esterni nelle azioni di contrasto alla diffusione della pandemia; servizi che seppure con un impiego di personale in misura minore, stanno proseguendo attualmente per garantire l'applicazione delle norme cosiddette antiassembramento.

CONSIDERATO fino al cessare dell'emergenza le attività di controllo inerenti le violazioni al codice della strada sono drasticamente diminuite in ragione dell'abbattimento della circolazione dei veicoli, che nel territorio del comune di Cremona è stato pari al 75%, e che gli operatori della polizia locale sono stati impiegati (e lo saranno verosimilmente anche nei mesi successivi), nei seguenti compiti: L'attività di controllo del Comando è stata dispiegata sui seguenti principali filoni operativi:

- CONTROLLI STRADALI (verifica di spostamenti di persone con veicoli e con i mezzi del trasporto pubblico)
 - CONTROLLI CHIUSURE ATTIVITA' PRODUTTIVE: PUBBLICI ESERCIZI - bar, pub, luoghi di intrattenimento, discoteche, sale giochi, ristoranti, ATTIVITA' ARTIGIANALI- pizza al taglio, piadinerie, kebab, gelaterie, barbieri ed estetisti, ATTIVITA' COMMERCIALI: esercizi di vicinato, grandi e medie strutture di vendita.
 - CONTROLLI DELLE NORME SUL DISTANZIAMENTO principalmente nelle piazze e nei parchi
 - CONTROLLI SULL'USO DEI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE (mascherine)
 - ATTIVITA' INFORMATIVA E DI PREVENZIONE attraverso gli avvisi alla popolazione con altoparlante in tutte le strade della città e dei comuni convenzionati, informativa alle attività produttive, ausilio per la diffusione delle mascherine ai cittadini.
- Questo sforzo organizzativo può essere compreso attraverso i dati di riscontro statistico che seguono:
- 2129 pattuglie
 - 15.264 persone controllate
 - 2203 verifiche presso attività produttive

Si ravvisa pertanto la necessità di adeguare i dati di previsione degli accertamenti della Polizia Locale in materia di sanzioni amministrative in relazione alla emergenza COVID-19 che ha pesantemente colpito anche il Comune di Cremona.

MOTIVAZIONE Il servizio della Polizia Locale a partire dal mese di febbraio e per tutto il mese di giugno u.s. è

pag. 1/8

Documento firmato digitalmente, il cui originale informatico **sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.** (artt. 20 e 21 del D.Lgs n. 82/2005).

Direttore: **SFORZA PIERLUIGI**

Responsabile del Procedimento Istruttorio: **Comm. di P.L. Gabriele DENTI**

Pratica trattata da **Sartori Paola**

stata impegnata pressochè in modo esclusivo nelle attività di contrasto alla diffusione del virus COVID19 e pertanto ha sospeso tutte le tradizionali attività di accertamento previste.

Peraltro, in conseguenza dell'emergenza COVID-19 si sono succeduti vari provvedimenti che hanno stabilito sostanziali modifiche dei principi di applicazione e riscossione delle sanzioni amministrative che hanno avuto l'effetto di incidere negativamente sugli importi delle somme di competenza del Comune.

Si menzionano alcuni esempi che norme che hanno comportato la impossibilità di gestire il consueto servizio di vigilanza e di accertamento delle violazioni:

-L'articolo 202 del Codice della Strada prevede che per le violazioni per le quali è stabilita una sanzione amministrativa pecuniaria, il trasgressore è ammesso a pagare, entro 60 giorni dalla contestazione o dalla notifica, una somma pari al minimo fissato dalle singole norme. Tale somma è ridotta del 30% se il pagamento è effettuato entro 5 giorni dalla contestazione o dalla notifica (salvo eccezioni). Tuttavia, vista l'emergenza Coronavirus, l'art. 108 comma 2 del D.L. 17 marzo 2020 disponeva che dall'entrata in vigore dello stesso (17 marzo 2020) e fino al 31 maggio 2020 lo sconto sulla sanzione pari al 30%, si applicasse anche se il pagamento veniva effettuato entro 30 giorni dalla contestazione o dalla notifica della violazione. La previsione ha efficacia anche nei confronti di tutti i verbali accertati a far data dal 23 febbraio 2020 e fino al 31 maggio 2020.

- variazione delle scadenze delle revisioni dei veicoli (se la revisione era già scaduta alla data del 17 marzo 2020 o scade entro il 31 luglio 2020, la circolazione è consentita fino al 31 ottobre 2020 anche in assenza di revisione);

- variazione delle scadenze dei documenti di guida proroga della scadenza di validità ad ogni effetto, sino al 31 agosto 2020, dei documenti di riconoscimento e identità scaduti al 17 marzo 2020 o in scadenza fino al 31 agosto 2020. (Il Ministero ha chiarito che rientra in questa previsione sia la patente di guida (-taliana o rilasciata da uno Stato dell'Unione Europea e il cui titolare ha acquisito la residenza in Italia- che il certificato di idoneità alla guida per i ciclomotori).

Inoltre, viene chiarito che in base alla norma citata, sia per il Ministero dell'Interno che per il Ministero dei Trasporti, è data facoltà di condurre veicoli che la patente o il CIG abilita a guidare anche se il documento è scaduto di validità in data successiva al 31 gennaio 2020, fino al 31 agosto 2020

- proroga delle scadenze nel settore assicurativo prevedendo un allungamento a 30 giorni (rispetto ai consueti 15) del periodo in cui le assicurazioni sono tenute a mantenere operante la garanzia prestata con il contratto assicurativo pur in assenza del pagamento (di rinnovo o di nuova stipula). Tale disposizione resta valida fino al 31 luglio 2020.

Secondo il Ministero dell'Interno la previsione trova applicazione anche nel caso di polizze assicurative annuali in cui il premio assicurativo sia rateizzato in rate semestrali o periodiche. In tale caso il pagamento effettuato anche oltre i 30 gg, riattiva l'efficacia della polizza dal momento della scadenza della rata precedente di premio. Inoltre su tutto il territorio nazionale, fino al 31 luglio 2020, è consentita la circolazione di un veicolo con la polizza assicurativa scaduta al massimo per 30 gg successivi alla scadenza e diviene inapplicabile la disposizione secondo cui in caso di circolazione con assicurazione scaduta, le sanzioni sono ridotte qualora l'assicurazione del veicolo sia comunque resa operante nei 15 gg successivi (comma 3, primo periodo, dell'art. 193 Cds), in quanto resta superata e assorbita dalla previsione generale che fino al 31 luglio 2020 in caso di circolazione con assicurazione scaduta, non vengono applicate sanzioni nei 30 gg successivi alla scadenza.

PRE-VERIFICHE AMMINISTRATIVE Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt. 107 "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza" e 109 "Conferimento di funzioni dirigenziali" del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in forza delle funzioni di cui al decreto sindacale di attribuzione in atti;

In ottemperanza a quanto previsto al punto 3.6.2 Trattamento del rischio e misure preventive. Misure specifiche ed ulteriori del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020 – 2022 del Comune di Cremona, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 29 gennaio 2020, si dichiara:

- che il Responsabile del procedimento istruttorio è identificato a piè di pagina del presente provvedimento, mentre il Responsabile del provvedimento finale è il firmatario del presente atto (pag. 74 PTPCT);

- l'insussistenza di conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241 del 7 agosto 1990, come introdotto dalla Legge n. 190 del 6 novembre 2012, relativamente al Responsabile Unico del procedimento e al Responsabile del provvedimento rispetto alla scelta effettuata (pag. 74-75 PTPCT).

Ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, si attesta l'intervenuta verifica positiva di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa a base della presente determinazione dirigenziale.

1. Decreto 26.06.2020 protocollo generale 39374 del 30.06.2020, conferimento dell'incarico di Responsabile della Posizione Organizzativa del "Servizio Polizia Locale Comandante", dal 01 luglio 2020 al 31 dicembre 2020 al dipendente Pierluigi Sforza

PRE-VERIFICHE CONTABILI Le operazioni contabili di cui alla presente determinazione trovano riscontro negli stanziamenti del Bilancio di competenza di cui ai seguenti provvedimenti deliberativi:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n° 15 del 11 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente come oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e relativi allegati e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" e successive modifiche.

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 13 marzo 2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2020 - 2022." e successive modifiche.

Le movimentazioni contabili sono assunte:

- nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella riportata nel dispositivo.

- nel rispetto dell'art. 9, comma 1, lettera a) punto 2 del D.L. 78/2009, convertito con modificazioni con L. 102/2009, in riferimento alla compatibilità del programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento con i relativi stanziamenti di bilancio e alla coerenza con gli equilibri di bilancio di competenza e cassa ai sensi del D.Lgs. 118/2011.

NORMATIVA - D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", art. 151 "Principi in materia di contabilità", art. 153 "Servizio economico finanziario";

- Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

- Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

1. D.Lgs. 30,04,1992 n. 285 "Nuovo codice della Strada" e successive modificazioni ed integrazioni;;
2. D.L. 17.03.2020 n. 18 "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito in Legge 24 aprile 2020 n. 27
3. D.L. 25.03.2020 n. 19 "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito in Legge 22 maggio 2020 n. 35
4. D.L. 16.05.2020 N. 33 "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19"
5. D.P.C.M. 08.03.2020 disposizioni applicate dal 08.03.2020 al 03.04.2020;
6. D.P.C.M. 09.03.2020 disposizioni applicate dal 10.03.2020 al 03.04.2020;
7. D.P.C.M. 11.03.2020 disposizioni applicate dal 12.03.2020 al 25.03.2020;
8. D.P.C.M. 22.03.2020 disposizioni applicate dal 23.03.2020 al 03.04.2020;
9. D.P.C.M. 01.04.2020 disposizioni applicate dal 04.04.2020 al 13.04.2020;
10. D.P.C.M. 10.04.2020 disposizioni applicate dal 14.04.2020 al 03.05.2020;
11. D.P.C.M. 26.04.2020 disposizioni applicate dal 04.05.2020 al 17.05.2020;
12. D.P.C.M. 17.05.2020 disposizioni applicate dal 18.05.2020 al 14.06.2020;
13. D.P.C.M. 11.06.2020 disposizioni applicate dal 15.06.2020 al 14.07.2020;
14. ORDINANZA n. 514 Regione Lombardia del 21.03.2020;
15. ORDINANZA n. 521 Regione Lombardia del 04.04.2020;
16. ORDINANZA n. 528 Regione Lombardia del 11.04.2020;
17. ORDINANZA n. 537 Regione Lombardia del 30.04.2020;
18. ORDINANZA n. 539 Regione Lombardia del 03.05.2020;
19. ORDINANZA n. 547 Regione Lombardia del 17.05.2020;
20. ORDINANZA n. 555 Regione Lombardia del 29.05.2020;
21. ORDINANZA n. 573 Regione Lombardia del 29.06.2020

DETERMINA

DECISIONE Di accertare presuntivamente l'importo complessivo di Euro 1.700.160,00 da sanzioni e relative spese di notifica tenendo conto di una riduzione del 60% rispetto alle previsione degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2020

Dare atto che l'importo sopra indicato trova riscontro nella tabella in calce.

EFFETTI La previsione dell'ammontare delle entrate da sanzioni amministrative per il periodo 01.01.2020 - 31.12.2020 è stata calcolata tenendo conto della variazione della tipologia del servizio cui è stato assegnato il personale della Polizia Locale in virtù del quadro normativo delineato dall'emergenza sanitaria.

Movimenti contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo/Articolo	Piano Finanziario	Soggetto	Movimento	Importo
E / Accertamento	2020	6730 IMPORTO AMMENZE ED OBLAZIONI PER CONTRAVVENZIONI ALLE NORME SULLA CIRCOLAZIONE STRADALE: a carico delle famiglie	3.02.02.01.004			848.800,00

Missione e Programma	
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2020
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso

E / Accertamento	2020	6731 IMPORTO AMMENZE ED OBLAZIONI PER CONTRAVVENZIONI ALLE NORME SULLA CIRCOLAZIONE STRADALE COMPRESI I MAGGIORI PROVENTI ART. 4 DL 18.5.1987 N.196: a carico delle imprese	3.02.03.01.004			224.000,00
---------------------	------	---	----------------	--	--	------------

Missione e Programma	
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2020
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso

E / Accertamento	2020	6733 IMPORTO AMMENZE PER CONTRAVVENZIONI ALLE NORME SULLA CIRCOLAZIONE STRADALE - ECCESSO LIMITE DI VELOCITA' (ART. 142 C.D.S.): a carico delle famiglie	3.02.02.01.004			272.000,00
---------------------	------	--	----------------	--	--	------------

Missione e Programma	
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2020
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso

E / Accertamento	2020	6734 IMPORTO AMMENZE PER CONTRAVVENZIONI ALLE NORME SULLA CIRCOLAZIONE STRADALE - ECCESSO LIMITE DI VELOCITA' (ART. 142 C.D.S.): a carico delle imprese	3.02.03.01.004			124.520,00
---------------------	------	---	----------------	--	--	------------

Missione e Programma	
CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2020
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso

E / Accertamento	2020	6830 IMPORTO AMMENZE ED OBLAZIONI PER CONTRAVVENZIONI AI REGOLAMENTI COMUNALI: a carico delle famiglie	3.02.02.01.004			104.000,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità 2020						
Centro di Costo N0201 Sanzioni /contenzioso						
E / Accertamento	2020	6831 IMPORTO AMMENZE ED OBLAZIONI PER CONTRAVVENZIONI AI REGOLAMENTI COMUNALI: a carico delle imprese	3.02.03.01.004			6.560,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità 2020						
Centro di Costo N0201 Sanzioni /contenzioso						
E / Accertamento	2020	6930 RIMBORSO SPESE POSTALI: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle famiglie n.a.c	3.02.02.99.001			38.000,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità 2020						
Centro di Costo N0201 Sanzioni /contenzioso						
E / Accertamento	2020	6931 RIMBORSO SPESE POSTALI: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle imprese n.a.c.	3.02.03.99.001			16.000,00
Missione e Programma						
CIG						
CUP						
Anno di Esigibilità 2020						
Centro di Costo N0201 Sanzioni /contenzioso						
E / Accertamento	2020	6935 RIMBORSO SPESE DI NOTIFICA: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle famiglie n.a.c.	3.02.02.99.001			4.000,00
Missione e Programma						

CIG	
CUP	
Anno di Esigibilità	2020
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso

E / Accertamento	2020	6936 RIMBORSO SPESE DI NOTIFICA: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle imprese n.a.c.	3.02.03.99.001			200,00
---------------------	------	--	----------------	--	--	--------

Missione e Programma		
CIG		
CUP		
Anno di Esigibilità	2020	
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso	

E / Accertamento	2020	6937 RIMBORSO SPESE DI NOTIFICA: entrate da rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non dovute o incassate in eccesso	3.05.02.03.004			4.000,00
---------------------	------	---	----------------	--	--	----------

Missione e Programma		
CIG		
CUP		
Anno di Esigibilità	2020	
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso	

E / Accertamento	2020	6940 RIMBORSO SPESE PROCEDURALI: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione di irregolarità e illeciti delle famiglie n.a.c.	3.02.02.99.001			43.760,00
---------------------	------	--	----------------	--	--	-----------

Missione e Programma		
CIG		
CUP		
Anno di Esigibilità	2020	
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso	

E / Accertamento	2020	6941 RIMBORSO SPESE PROCEDURALI: altre entrate derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti delle imprese n.a.c.	3.02.03.99.001			14.320,00
---------------------	------	--	----------------	--	--	-----------

Missione e Programma		
CIG		
CUP		
Anno di Esigibilità	2020	
Centro di Costo	N0201 Sanzioni /contenzioso	

